

# Índice general

	Pág.
Presentación .....	13
Prólogo a la segunda edición.....	15

## Capítulo I Nociones preliminares

1. El desarrollo sostenible y su relación con la economía .....	19
2. Antecedentes legislativos.....	21
2.1. Antecedentes remotos.....	21
2.2. Antecedentes inmediatos .....	22
2.2.1. Conferencia de Estocolmo .....	25
2.2.2. Desarrollo legal de los principios de la declaración de Estocolmo en Colombia.....	28
2.2.3. El medio ambiente en la Constitución de 1991.....	30
2.2.4. La Conferencia de Río de Janeiro sobre medio ambiente y desarrollo de 1992 .....	32
3. Principios del desarrollo sostenible en el régimen jurídico internacional.....	35
4. Ley 99 de 1993.....	48
5. Decreto 141 de 2011.....	50

## Capítulo II El Estado de derecho y su relación con el medio ambiente

1. Instituciones del Estado de derecho .....	55
2. Separación de las ramas del poder público .....	55
2.1. Competencia restrictiva .....	58
2.2. Origen popular de una de las ramas del poder público .....	58
2.3. Bipartidismo o multipartidismo.....	58
2.4. Opinión pública libre .....	59

2.5. Independencia de los jueces .....	60
2.6. Poder constitucional.....	61
2.7. Poder constituyente .....	63
3. Elementos epistemológicos del Estado de derecho .....	63
3.1. Democracia participativa y pluralista.....	63
3.2. Mecanismos de participación.....	65
3.2.1. El derecho de petición .....	65
3.2.2. Audiencia pública ambiental.....	69
3.2.3. Acciones populares .....	71
3.2.3.1. La personería municipal y las acciones populares.....	73
3.2.3.2. Objeto de la ley.....	74
3.2.3.3. Derechos e intereses colectivos (artículo 4.º de la Ley 472 de 1998) .....	74
3.2.3.4. Fondo para la defensa de los derechos e intereses colectivos.....	75
3.2.3.5. Creación de organizaciones cívicas populares y similares para la defensa de los derechos e intereses colectivos.....	76
3.2.3.6. Pedagogía.....	76
3.2.3.7. Trámite.....	76
3.2.3.8. Interpretación de los derechos protegidos .....	77
3.2.3.9. Procedencia de las acciones populares.....	77
3.2.3.10. Caducidad .....	77
3.2.3.11. Titulares de las acciones populares.....	77
3.2.3.12. Jurisdicción y competencia.....	78
3.2.3.13. Contenido de la petición o demanda .....	79
3.2.3.14. Admisión de la demanda.....	79
3.2.3.15. Notificación del auto admisorio de la demanda .....	79
3.2.3.16. Traslado y contestación de la demanda.....	80
3.2.3.17. Coadyuvancia y medidas cautelares.....	81
3.2.3.18. Pacto de cumplimiento .....	82
3.2.3.19. Periodo probatorio.....	83
3.2.3.20. Alegatos.....	85
3.2.3.21. Efectos de la sentencia .....	86
3.2.3.22. Recursos .....	86
3.2.3.23. Costas - garantía.....	86
3.2.4. Acciones de grupo.....	87
3.2.5. Acción de cumplimiento .....	94
3.2.6. Iniciativa popular legislativa y normativa.....	98
3.2.7. Referendo.....	98
3.2.8. Consulta popular .....	98
3.2.9. Cabildo abierto .....	99
3.2.10. Revocatoria del mandato .....	99
3.3. Acción de tutela .....	99

4. El medio ambiente y su relación con la educación .....	101
4.1. La filosofía y la educación.....	101
4.2. Niveles del conocimiento .....	103
4.2.1. Nivel empírico .....	103
4.2.2. El pensamiento.....	104
4.2.2.1. Operaciones racionales.....	104
4.3. El papel de la educación en la democracia participativa y pluralista .....	104
5. Diversidad étnica y cultural .....	106
5.1. Las minorías étnicas y el medio ambiente .....	109
5.1.1. Comunidades negras.....	109
5.1.2. Consejos comunitarios .....	111
5.1.3. Las entidades territoriales indígenas y el medio ambiente.....	113
6. Derechos humanos .....	115
6.1. Marco constitucional.....	115
6.2. Los derechos humanos en la nueva Constitución .....	116
6.3. Derechos fundamentales .....	117
6.4. Derechos sociales, económicos y culturales o de segunda generación .....	118
6.5. Derechos colectivos y del ambiente .....	119
7. Sociedad civil.....	121
8. Contrato social .....	122

### Capítulo III

#### Sistema nacional ambiental

1. Conformación.....	125
2. Funciones de los organismos estatales integrantes del SINA .....	126
2.1. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.....	126
2.2. Funciones de las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible.....	127
2.3. Funciones de los departamentos.....	131
2.4. Funciones de los grandes centros urbanos.....	132
2.5. Funciones de los municipios, de los distritos y del Distrito Capital de Bogotá..	132
2.6. Funciones de los territorios indígenas.....	133
3. Principios que rigen las funciones ambientales por parte de las entidades territoriales .....	133
4. La autonomía de las entidades estatales en materia ambiental.....	134
4.1. Derechos de las entidades territoriales .....	135
4.2. La autonomía en materia ambiental.....	145

**Capítulo IV**  
**Función ecológica de la propiedad**

1. Nociones preliminares .....	153
2. Carácter de las normas ambientales .....	154
3. Protección y manejo del medio ambiente .....	155
4. Acceso al aprovechamiento de los recursos naturales renovables.....	155
4.1. Régimen de aprovechamiento forestal .....	156
4.1.1. Procedimiento .....	157
4.1.2. Plan de manejo forestal: .....	160
4.2. Fauna silvestre .....	160
4.2.1. Requisitos para el aprovechamiento de la fauna silvestre.....	161
4.2.1.1. Permiso para la investigación científica sobre la diversidad biológica .....	162
4.2.1.2. Permiso para la caza de control .....	162
4.2.1.3. Permiso para la caza de fomento.....	163
4.2.1.4. Permiso para la caza deportiva .....	163
4.2.1.5. Zoocriaderos.....	164
4.2.1.6. De los requisitos para la instalación de zoocriaderos .....	165
4.2.1.7. Solicitud para establecimiento de zoocriaderos .....	165
4.3. Recurso agua .....	166
4.3.1. Concesión de aguas.....	166
4.3.2. Permiso de vertimientos de residuos líquidos.....	167
4.3.3. Uso de fuentes naturales .....	168
4.4. Régimen del uso del aire .....	169
4.5. Permiso de emisiones atmosféricas .....	170
4.6. Régimen del ruido.....	172
4.7. Residuos sólidos .....	173
4.8. Olores ofensivos .....	175
4.9. Residuos hospitalarios.....	176
4.10. Publicidad exterior visual .....	177
4.11. Licencia ambiental .....	177
4.11.1. Antecedentes .....	177
4.11.2. La licencia ambiental en la actualidad .....	179
4.11.3. Autoridades competentes .....	182
4.11.4. Trámite para la obtención de la licencia ambiental .....	188
4.11.5. Comunidades negras o indígenas.....	212
4.11.6. Planes de ordenamiento territorial .....	213
4.11.7. Ecosistemas especiales .....	213
4.11.8. Proyectos de explotación minera y de construcción de infraestructura vial .....	213
4.11.9. Sustracción de la reserva forestal .....	214
4.11.10. Definición de competencias.....	214

5. Tasas y contribuciones.....	215
6. Responsabilidad extracontractual por el daño ambiental.....	215
6.1. El daño.....	215
6.2. Características del daño.....	216
6.3. El daño en materia ambiental.....	217
6.4. Clasificación del daño ambiental.....	218
6.5. Responsabilidad de los particulares por daños ambientales.....	218
6.6. Responsabilidad del Estado por daños ambientales.....	223
6.1.1. Responsabilidad del Estado por contaminar directamente.....	225
6.6.2. Responsabilidad del Estado por permitir la contaminación o la ocurrencia del daño.....	226
6.6.3. Responsabilidad del Estado por ejercer ilegalmente las funciones ambientales.....	229
6.6.4. Responsabilidad del Estado por limitación del derecho de dominio.....	231
7. Procedimiento sancionatorio ambiental.....	232
7.1. El debido proceso en materia ambiental.....	232
7.2. Potestad sancionatoria en materia ambiental.....	236
7.3. Indagación preliminar.....	236
7.4. La infracción ambiental.....	237
7.5. Presunción de culpa y dolo.....	237
7.6. Medidas preventivas.....	239
7.6.1. Autoridades competentes para imponer medidas preventivas.....	244
7.6.2. Clases de medidas preventivas.....	245
7.7. Auto de apertura del proceso sancionatorio.....	246
7.8. Participación ciudadana.....	246
7.9. Cesación de procedimiento.....	247
7.10. Formulación de cargos.....	247
7.11. Descargos.....	248
7.12. Práctica de pruebas.....	248
7.13. Determinación de la responsabilidad y sanción.....	248
7.14. Notificación.....	249
7.15. Publicidad.....	249
7.16. Recursos.....	249
7.17. Medidas compensatorias.....	249
7.18. Sanciones.....	249
7.19. Causales de atenuación.....	250
7.20. Causales de agravación.....	250
7.21. Criterios para sancionar.....	251
7.22. Eximentes de responsabilidad.....	251
7.23. Caducidad de la acción.....	251

## Capítulo V

### Naturaleza jurídica del acto administrativo de carácter ambiental

1. Generalidades.....	253
2. Elementos del acto administrativo .....	254
3. Atributos del acto administrativo .....	255
4. Criterios del acto administrativo .....	256
5. Clasificación de los actos administrativos.....	257
6. Publicación y notificación de los actos administrativos .....	259
7. Defensa del administrado frente a los actos administrativos.....	263
8. Los recursos administrativos o de la vía gubernativa .....	263
9. Pérdida de ejecutoriedad de los actos administrativos .....	269
10. Excepción de pérdida de ejecutoriedad.....	270
11. Extensión de la jurisprudencia del Consejo de Estado a terceros por parte de las autoridades .....	270
12. Los recursos jurisdiccionales .....	272

## Capítulo VI

### Régimen penal

1. Delitos contra el medio ambiente .....	285
1.1. Violación de medidas sanitarias .....	285
1.2. Propagación de epidemia (art. 369 CP).....	286
1.3. Contaminación de aguas (art. 371 CP).....	286
1.4. Corrupción de alimentos, productos médicos y material profiláctico (art. 372 CP).....	287
1.5. Imitación o simulación de alimentos, productos o sustancias (art. 373 CP)...	288
2. Delitos contra los recursos naturales.....	289
2.1. Ilícito aprovechamiento de recursos naturales renovables (art. 328 CP).....	289
2.2. Violación de fronteras para la explotación de recursos naturales (art. 329 del CP) .....	290
2.3. Manejo ilícito de microorganismos nocivos (artículo 330 CP).....	290
2.4. Daños en los recursos naturales (artículo 331 CP) .....	291
2.5. Contaminación ambiental (artículo 332 CP) .....	291
2.6. Contaminación ambiental culposa por explotación de yacimiento minero o hidrocarburo (artículo 333 CP).....	292
2.7. Experimentación ilegal en especies animales o vegetales .....	292
2.8. Pesca ilegal (artículo 335 CP).....	293

2.9. Caza ilegal (artículo 336 CP) .....	293
2.10. Invasión de áreas de especial importancia ecológica (art. 337 CP) .....	294
2.11. Explotación ilícita de yacimiento minero y otros (art. 338 CP).....	294

**Capítulo VII**

**Recopilación histórica de leyes**

1. Recopilación de las Leyes de Indias .....	297
2. Decretos de El Libertador .....	298
3. Algunos tratados y convenios aprobados por Colombia .....	302

**Apéndice legislativo**

Ley 99 de 1993 .....	305
Ley 1333 de 2009 .....	403